

## CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	17
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN .....	21

### CAPÍTULO I

#### LOS PRESUPUESTOS INSTITUCIONALES DE LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD

1. LA CONSTITUCIÓN .....	24
2. LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN .....	27
2.1. LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN EN EL PLANO NORMATIVO.....	27
2.2. LOS CONTENIDOS DE LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN .....	29
2.2.1. <i>La Constitución como norma jurídica                 de aplicación y de exigibilidad directa.....</i>	29
2.2.2. <i>La Constitución como norma que determina                 el modo de producción de las otras normas .....</i>	31
2.2.3. <i>La supremacía de la Constitución                 como constitucionalización del derecho .....</i>	32
2.2.4. <i>La supremacía de la Constitución en el                 plano de la interpretación.....</i>	33
2.2.5. <i>La excepción de inconstitucionalidad.....</i>	34
2.2.6. <i>La supremacía de la Constitución como                 derecho fundamental .....</i>	36
3. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD .....	38
3.1. LOS MODELOS DE CONTROL CONSTITUCIONAL .....	39
3.1.1. <i>El modelo político o francés de control                 constitucional .....</i>	40
3.1.2. <i>El modelo jurisdiccional kelseniano o europeo                 de control constitucional.....</i>	40

3.1.3. <i>El modelo jurisdiccional norteamericano de control constitucional</i> .....	42
3.2. LOS SISTEMAS DE CONTROL CONSTITUCIONAL .....	44
3.3. EL SISTEMA COLOMBIANO DE CONTROL CONSTITUCIONAL .....	45
4. LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	47
4.1. LOS TRIBUNALES CONSTITUCIONALES DE ORIGEN EUROPEO .....	48
4.2. LA CORTE CONSTITUCIONAL DE COLOMBIA COMO TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	50
5. EL CONSEJO DE ESTADO COMO JUEZ CONSTITUCIONAL. LA ACCIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD .....	53
6. EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD .....	56

## CAPÍTULO II

### LA ACCIÓN EN LA INCONSTITUCIONALIDAD. EL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL

1. EL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL Y EL CAPÍTULO DE LOS PROCESOS CONSTITUCIONALES Y LAS ACCIONES CONSTITUCIONALES .....	60
1.1. EL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL Y SU OBJETO .....	61
1.2. HISTORIA Y EVOLUCIÓN DEL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL .....	62
<i>Etapa precursora (1928-1942)</i> .....	62
<i>Descubrimiento procesal (1944-1947)</i> .....	63
<i>Desarrollo dogmático procesal (1946-1955)</i> .....	63
<i>Definición conceptual y sistemática (1955 – 1955)</i> .....	64
1.3. CONTENIDO DEL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL. EL LUGAR DE LOS PROCESOS CONSTITUCIONALES.....	64
2. EL DERECHO PROCESAL .....	66
CONSTITUCIONAL TRANSNACIONAL .....	66
3. LAS ACCIONES CONSTITUCIONALES EN EL SISTEMA COLOMBIANO .....	68
3.1. LA ACCIÓN PÚBLICA DE INCONSTITUCIONALIDAD .....	70
3.2. LA ACCIÓN DE TUTELA .....	70
3.3. LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO .....	71

3.4.	LA ACCIÓN POPULAR .....	72
3.5.	LA ACCIÓN DE GRUPO.....	73
3.6.	LA ACCIÓN DE HABEAS CORPUS.....	74
3.7.	LA ACCIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA.....	75
3.8.	LA ACCIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD.....	76
3.9.	OTRAS GARANTÍAS JUDICIALES PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES .....	77
	3.9.1. <i>El mecanismo de búsqueda urgente</i> .....	77
	3.9.2. <i>La acción de tutela por hábeas data</i> .....	78
	3.9.3. <i>El recurso de insistencia</i> .....	80
4.	LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD. ANTECEDENTES HISTÓRICOS .....	81
4.1.	EL PRIMER ANTECEDENTE DE LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD Y EL NACIMIENTO DEL CONTROL CONSTITUCIONAL EN COLOMBIA.....	81
4.2.	LA SUPRESIÓN DE LA ACCIÓN PÚBLICA Y DEL CONTROL CONSTITUCIONAL POR LOS CONSERVADORES ENTRE 1886 Y 1910.....	84
4.3.	EL ESTABLECIMIENTO DE LA ACCIÓN PÚBLICA DE INCONSTITUCIONALIDAD EN 1910 .....	86
4.4.	EL CONTROL CONSTITUCIONAL EN LA CARTA DE 1991. LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD Y LA ACCIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD.....	89
5.	CARACTERÍSTICAS DE LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD.....	90
a).	En una acción pública .....	90
b).	Es una acción popular .....	90
c).	Se trata de un derecho fundamental, de un derecho político.....	90
d).	Es una acción indeseable .....	91
e).	Es una acción declarativa.....	91
d).	En una acción regida por el principio de gratuidad .....	91

### CAPÍTULO III

#### EL OBJETO EN LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD

1.	LAS DEMANDAS CONTRA LOS ACTOS REFORMATORIOS DE LA CONSTITUCIÓN.....	94
----	--	----

1.1.	LOS MECANISMOS DE REFORMA A LA CONSTITUCIÓN EN COLOMBIA.....	94
a)	La reforma de la Constitución por la vía del Congreso.....	94
b)	La reforma de la Constitución por la vía del referendo constitucional.....	94
c)	La reforma de la Constitución por la vía de la asamblea Constituyente.....	95
1.2.	ALCANCE DE LAS DEMANDAS. EL CONTROL SOBRE LOS ACTOS REFORMATARIOS DE LA CONSTITUCIÓN .....	95
	1.2.1. <i>Control por vicios en el trámite</i> .....	96
	1.2.2. <i>Control por vicios de competencia. El test de sustitución</i> .....	97
1.3.	REQUISITOS DE LA DEMANDA EN LOS CASOS DE ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN CONTRA DE ACTOS REFORMATARIOS DE LA CONSTITUCIÓN.....	99
a)	La cualificación de la acción pública de inconstitucionalidad.....	99
b)	La precisión conceptual sobre el juicio de sustitución.....	99
c)	La sujeción a una metodología particular para adelantar el juicio de sustitución, es decir, la sujeción al test de sustitución.....	99
2.	LAS DEMANDAS CONTRA LAS LEYES.....	100
2.1.	LA LEY EN COLOMBIA .....	100
	1. <i>Interpretar, reformar y derogar las leyes. (...)”</i> .....	101
2.2.	LA RESERVA DE LEY .....	103
	2.2.1. <i>La reserva ordinaria de ley</i> .....	103
	2.2.2. <i>Las reservas de ley estatutaria y de ley orgánica</i> ...	104
	2.2.3. <i>La reserva de ley como límite del reglamento</i> .....	105
2.3.	ALCANCE DE LAS DEMANDAS. EL CONTROL SOBRE LAS LEYES ....	106
	2.3.1. <i>La demandas contra las leyes por vicios de forma</i> .....	106
	2.3.1.1. El principio de publicidad.....	107
	2.3.1.2. El principio de consecutividad.....	108
	2.3.1.3. El principio de unidad de materia .....	109
	2.3.1.4. Principio de identidad flexible.....	110

2.3.2.	<i>Las demandas contra las leyes por vicios de fondo</i> .....	111
3.	<b>LAS DEMANDAS CONTRA LOS DECRETOS CON FUERZA DE LEY</b> .....	111
3.1.	LOS DECRETOS CON FUERZA DE LEY DICTADOS CON BASE EN LEYES DE FACULTADES EXTRAORDINARIAS (ARTÍCULO 150.10 DE LA CONSTITUCIÓN).....	112
3.2.	EL DECRETO CON FUERZA DE LEY DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (ARTÍCULO 341 INCISO 3).....	113
4.	<b>LAS DEMANDAS CONTRA LAS INTERPRETACIONES DE LAS LEYES</b> .....	115
4.1.	LAS MODALIDADES DEL CONTROL DE LA CORTE SOBRE LAS INTERPRETACIONES DE LAS LEYES.....	116
4.1.1.	<i>Las sentencias interpretativas o condicionadas</i> .....	116
4.1.2.	<i>La doctrina del derecho viviente</i> .....	117
4.2.	ARGUMENTOS ALREDEDOR DE LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN CONTRA DE INTERPRETACIONES SOBRE LEYES.....	118
4.3.	PRECEDENTES DE LA CORTE EN MATERIA DE ACCIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD SOBRE INTERPRETACIONES.....	120
5.	<b>LAS DEMANDAS EN CONTRA DE NORMAS DISTINTAS A LAS ANTERIORES</b> .....	123
5.1.	DEMANDAS CONTRA LEYES ESTATUTARIAS.....	124
a)	Demanda ciudadana por vicios de forma en el trámite posterior a la sentencia.....	124
b)	Demanda ciudadana por vicios de fondo, por reforma constitucional posterior.....	125
5.2.	DEMANDAS CONTRA LEYES APROBATORIAS DE TRATADOS PÚBLICOS.....	125
5.3.	DEMANDAS CONTRA DECRETOS ESTATUTARIOS.....	127
5.3.1.	<i>Demandas contra decretos estatutarios regulares</i> ..	127
5.3.2.	<i>Demandas contra decretos estatutarios irregulares</i> .....	127
5.4.	DEMANDAS CONTRA DECRETOS DE CORRECCIÓN DE YERROS.....	128
5.5.	DEMANDAS CONTRA DECRETOS COMPILADORES.....	129
5.6.	DEMANDAS CONTRA ACTOS NORMATIVOS DE CUMPLIMIENTO DE ACTOS LEGISLATIVOS.....	130

5.7. DEMANDAS CONTRA ACTOS ELECTORALES..... 131

5.8. DEMANDAS CONTRA OTROS ACTOS NORMATIVOS..... 132

**CAPÍTULO IV**

**EL PROCESO EN LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD**

1. MARCO NORMATIVO DEL PROCESO EN LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD ..... 136

1.1. EL DECRETO 2067 DE 1991 ..... 137

1.2. EL REGLAMENTO INTERNO DE LA CORTE CONSTITUCIONAL. EL ACUERDO 05 DE 1992, REFORMADO POR EL ACUERDO 02 DE 2015..... 138

2. EL TITULAR DE LA ACCIÓN. LEGITIMACIÓN POR ACTIVA..... 141

2.1. REQUISITOS DE LA LEGITIMACIÓN POR ACTIVA. EL CAMBIO DE JURISPRUDENCIA INTRODUCIDO POR EL AUTO 241 DE 2015 DE SALA PLENA ..... 142

a) Ser persona natural de nacionalidad colombiana..... 142

b) Tener la calidad de ciudadano..... 143

c) Hallarse en ejercicio de los derechos políticos..... 143

2.2. LA REGLA VIGENTE: LA CIUDADANÍA ES LA ÚNICA CONDICIÓN PARA INTERPONER ACCIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD EN COLOMBIA ..... 145

2.3. LA ACTUACIÓN EN LOS CASOS DE NO SER SATISFECHA LA LEGITIMACIÓN POR ACTIVA ..... 146

3. EL CONCEPTO DE LA PROCURADURÍA ..... 147

4. LAS INTERVENCIONES..... 148

4.1. LAS INTERVENCIONES OFICIALES ..... 149

4.2. LAS INTERVENCIONES ACADÉMICAS..... 150

4.3. LAS INTERVENCIONES CIUDADANAS..... 150

5. LA COMPETENCIA. LA CORTE CONSTITUCIONAL Y LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL ..... 151

6. CADUCIDAD Y PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN ..... 154

7. LOS PROCESOS ANTE LA CORTE CONSTITUCIONAL ..... 155

7.1. ETAPA DE LA PETICIÓN. LA DEMANDA .....	155
7.1.1. <i>Momento inicial. El libre acceso ciudadano</i> .....	156
7.1.2. <i>Momento actual. El concepto de la violación.           Que las razones sean claras, ciertas, específicas,           pertinentes y suficientes</i> .....	156
a) La claridad.....	157
b) La certeza.....	157
c) La especificidad.....	157
d) La pertinencia.....	158
e) La suficiencia.....	158
7.1.3. <i>Aspectos problemáticos de los cinco requisitos           fijados por la Corte Constitucional</i> .....	159
7.2. ETAPA DE LA ADMISIÓN .....	160
a) Inadmisión de la demanda .....	160
b) Rechazo de la demanda.....	161
c) Admisión de la demanda.....	162
7.3. ETAPA DE PARTICIPACIÓN Y CONTRADICCIÓN .....	162
7.4. ETAPA DE PRUEBAS Y DE ILUSTRACIÓN POR AUDIENCIA PÚBLICA ..	163
7.5. ETAPA DE LA DECISIÓN .....	165

## CAPÍTULO V

### LA SENTENCIA EN LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD

1. LA SENTENCIA CONSTITUCIONAL COMO TIPO ESPECÍFICO DE SENTENCIA .....	168
2. DECISIÓN Y VIGENCIA EN LA SENTENCIA DE LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD.....	170
2.1. DIFERENCIAS ENTRE LA DECLARATORIA DE INEXEQUIBILIDAD Y LA DECLARATORIA DE NULIDAD DE LAS NORMAS .....	171
<i>Criterio orgánico</i> .....	171
<i>Criterio procedimental</i> .....	171
<i>Criterio material</i> .....	172
<i>De acuerdo con los efectos temporales de la decisión</i> .....	172
<i>De acuerdo con los efectos de la decisión</i> .....	173

2.2.	LA VIGENCIA Y LOS EFECTOS DE LA DECISIÓN EN LA SENTENCIA DE EXEQUIBILIDAD .....	173
3.	LOS EFECTOS EN EL TIEMPO DE LAS SENTENCIAS DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD.....	176
3.1.	LA RETROSPECTIVIDAD.....	176
3.2.	LA IRRETROACTIVIDAD O PROHIBICIÓN DE RETROACTIVIDAD .....	177
3.3.	LA ULTRACTIVIDAD.....	177
4.	LAS CLASIFICACIONES DE LAS SENTENCIAS DE CONSTITUCIONALIDAD.....	178
	<i>Sentencias estimatorias</i> .....	179
	<i>Sentencias de interpretación conforme</i> .....	179
	<i>Sentencias que admiten inconstitucionalidad</i> .....	180
	<i>Sentencias que integran el vacío constitucional</i> .....	180
	<i>Sentencias que interpretan el texto cuestionado</i> .....	181
	<i>Sentencias que admiten la inconstitucionalidad y sustituyen el ordenamiento declarado ilegítimo</i> .....	181
	<i>Sentencias denegatorias</i> .....	181
5.	LA CLASIFICACIÓN DE LAS SENTENCIAS DE CONSTITUCIONALIDAD EN COLOMBIA. LA MODULACIÓN DE LOS FALLOS DE CONTROL ABSTRACTO.....	182
5.1.	SENTENCIAS SIMPLEMENTE DECLARATIVAS .....	183
5.2.	SENTENCIAS INHIBITORIAS.....	183
5.3.	SENTENCIAS CONDICIONADAS O DE CONSTITUCIONALIDAD CONDICIONADA.....	185
5.4.	SENTENCIAS INTEGRADORAS O ADITIVAS .....	186
	5.4.1. <i>Sentencias integradoras de normas no demandadas que son objeto de decisión final</i> .....	186
	5.4.2. <i>Sentencias integradoras o aditivas de contenidos normativos</i> .....	187
5.5.	SENTENCIAS DE CONSTITUCIONALIDAD TEMPORAL O DE CONSTITUCIONALIDAD DIFERIDA .....	188
5.6.	SENTENCIAS DE INCONSTITUCIONALIDAD RETROACTIVA O DE EFECTOS RETROACTIVOS.....	190
5.7.	SENTENCIAS DE INCONSTITUCIONALIDAD SOBREVIVIENTE .....	192

5.8.	SENTENCIAS EXHORTO CON REGLA DE AUTORIZACIÓN O SENTENCIAS CONMINATORIAS .....	193
6.	LA COSA JUZGADA CONSTITUCIONAL Y SU CLASIFICACIÓN .....	194
6.1.	LA COSA JUZGADA ABSOLUTA Y LA COSA JUZGADA RELATIVA.....	196
	a) <i>La cosa juzgada relativa explícita</i> .....	197
	b) <i>La cosa juzgada relativa implícita</i> .....	197
6.2.	LA COSA JUZGADA FORMAL Y LA COSA JUZGADA MATERIAL.....	198
6.3.	LA COSA JUZGADA REAL Y LA COSA JUZGADA APARENTE .....	199
7.	LA ACLARACIÓN DE LOS FALLOS DE CONSTITUCIONALIDAD.....	201
7.1.	LA NULIDAD DE LOS PROCESOS Y DE LOS FALLOS DE CONSTITUCIONALIDAD.....	202
7.2.	PROCEDENCIA Y CAUSALES DE LA NULIDAD .....	202
	a) <i>La nulidad por irregularidades durante el trámite del proceso</i> .....	203
	b) <i>La nulidad de la sentencia</i> .....	204
7.3.	OPORTUNIDAD PARA LA PROPOSICIÓN .....	204
7.4.	LEGITIMACIÓN PARA PROPONER LA NULIDAD.....	205

## CAPÍTULO VI

### LA ACCION DE INCONSTITUCIONALIDAD EN PERÚ, MÉXICO Y BOLIVIA

1.	LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN EL SISTEMA PERUANO.....	207
1.1.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL EN EL PERÚ .....	208
1.2.	EL SISTEMA DE CONTROL CONSTITUCIONAL EN PERÚ .....	209
1.3.	EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DE PERÚ.....	211
1.4.	LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN PERÚ.....	213
2.	LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN EL SISTEMA MEXICANO .....	216
2.1.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL EN MÉXICO .....	217
2.2.	EL SISTEMA DE CONTROL CONSTITUCIONAL EN MÉXICO. LOS MEDIOS DE CONTROL .....	218

2.3.	LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN MEXICANA.....	219
2.4.	LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN MÉXICO .....	222
3.	LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN EL SISTEMA BOLIVIANO.....	225
3.1.	LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA .....	226
3.2.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL EN BOLIVIA.....	228
3.3.	EL SISTEMA DE CONTROL CONSTITUCIONAL EN BOLIVIA .....	228
3.4.	EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL PLURINACIONAL DE BOLIVIA.....	230
3.5.	LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD Y SUS MODALIDADES .....	233
	3.5.1. <i>Clasificación de las acciones de inconstitucionalidad en Bolivia</i> .....	234
	3.5.2. <i>Legitimación por activa en las acciones de inconstitucionalidad</i> .....	235
	3.5.3. <i>El objeto sobre el que recae la acción de inconstitucionalidad</i> .....	236
	3.5.4. <i>La sentencia en la acción de inconstitucionalidad y sus efectos</i> .....	236
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	239